



**ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ
НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СТРОИТЕЛЬСТВО»**

ул. М.Грузинская, д. 3, Москва, 123242
Телефон/факс: (495) 987-31-50
E-mail: info@nostroy.ru
<http://www.nostroy.ru>
ОКПО 94161063, ОГРН 1097799041482
ИНН/КПП 7710478130/770301001



№02-293/13
от 22.02.13

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В целях выполнения функций, предусмотренных статьей 55.20 Градостроительного кодекса Российской Федерации по представлению интересов профессионального строительного сообщества, формированию предложений по вопросам выработки государственной политики в области строительства, Национальное объединение строителей считает приоритетной задачей участия в совершенствовании законодательства в сфере строительства и саморегулирования. Целями совершенствования законодательства в области строительства, в первую очередь, являются улучшение инвестиционного климата, ускорение темпов жилищного строительства, обеспечение безопасности и качества строительства, устойчивое развития строительной отрасли в условиях саморегулирования.

Национальное объединение строителей с самого начала своей деятельности активно участвовало в разработке, обсуждении проектов федеральных законов в сфере строительства и в смежных отраслях. С целью повышения эффективности такой работы, необходимостью привлечения к выработке консолидированной позиции широкого круга представителей профессионального строительного сообщества из всех регионов страны, в Национальном объединении строителей был создан Экспертный Совет по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее –

Экспертный Совет НОСТРОЙ), предметом деятельности которого является проведение правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов в сфере строительства. Члены Экспертного Совета НОСТРОЙ избираются на Окружных конференциях саморегулируемых организаций по 3 представителя от каждого федерального округа из числа высокопрофессиональных юристов в области строительства, имеющих глубокие знания и профессиональный опыт.

Деятельность Экспертного Совета осуществляется на плановой основе по 4-м основным направлениям:

- градостроительное законодательство;
- земельные отношения, инженерная и транспортная инфраструктура;
- содействие жилищному строительству;
- деятельность саморегулируемых организаций.

Утвержден План работы Экспертного Совета на I полугодие 2013 года (прилагается). Основой для формирования Плана явились три основных источника:

- законопроекты, внесенные в Государственную Думу;
- законодательные предложения саморегулируемых организаций - членов Национального объединения строителей;
- План мероприятий («дорожная карта») «Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 1487-р.

В целях оперативного формирования консолидированной позиции Положением об Экспертном Совете НОСТРОЙ предусмотрено также внеплановое рассмотрение законопроектов, имеющих высокую степень актуальности для строительной отрасли.

Результатом деятельности Экспертного Совета являются экспертные заключения, которые выражают позицию Национального объединения строителей по рассматриваемым законопроектам, и в соответствии с пунктом 9.19.3 Устава Национального объединения строителей направляются в органы государственной власти Российской Федерации.

Настоящим направляем следующие экспертные заключения Экспертного Совета на законопроекты, внесенные в Государственную Думу:

- экспертное заключение на законопроект № 48707-6 «О внесении изменения в статью 23 Земельного кодекса Российской Федерации» (прилагается);

- экспертное заключение на законопроект № 109201-6 «О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в статью 14 Федерального закона "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта" и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (прилагается).

Просим направить указанные заключения Экспертного Совета НОСТРОЙ в профильные Комитеты Государственной Думы для учета мнения строительного сообщества при работе над данными законопроектами.

Просим также включить законопроект № 48707-6 «О внесении изменения в статью 23 Земельного кодекса Российской Федерации» в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2013 года. Указанный законопроект имеет важное значение для строительной отрасли. Введение норм об установлении публичных сервитутов для земельных участков, на которых осуществляется строительство, реконструкция инженерных сетей, объектов транспортной инфраструктуры, позволит устранить существующие в настоящее время проблемы при оформлении прав на построенные объекты и их передачу в государственную или муниципальную собственность в связи с трудностями в оформлении документов на земельные участки. Особенно остро такая проблема стоит в условиях городской застройки, где невозможно образовать земельный участок под строительство инженерных сетей в связи с высокой насыщенностью городской инфраструктуры.

Кроме того, направляем проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (прилагается), подготовленный Комитетом по страхованию и финансовым рискам Национального объединения строителей совместно с Национальным

объединением проектировщиков и профессиональным сообществом страховщиков. Указанный законопроект направлен на приведение системы страхования гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций, осуществляющих деятельность в области строительства, в соответствие с требованиями новой редакции статьи 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации, установленной Федеральным законом от 28.11.2011 № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», и которая вступает в силу с 1 июля 2013 года, а также на установление субсидиарной ответственности саморегулируемых организаций по обязательствам своих членов. Указанный проект федерального закона имеет положительное заключение Экспертного Совета НОСТРОЙ и является крайне необходимым для обеспечения финансовой устойчивости строительных организаций, работающих в условиях саморегулирования.

От имени Национального объединения строителей просим Вас, уважаемый Сергей Евгеньевич, содействовать внесению указанного законопроекта в Государственную Думу.

Также, Национальное объединение строителей выражает признательность за своевременное принятие Государственной Думой в окончании осенней сессии двух необходимых для строительного сообщества Федеральных законов:

- от 29.12.2012 № 278-ФЗ «О внесении изменений в статьи 336 и 337 Налогового кодекса Российской Федерации и статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым переносится срок вступления в силу положений о введении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

- от 30.12.2012 № 289-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающего обязанность муниципальных органов разрабатывать и утверждать программы развития коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

Указанные законы были всецело поддержаны Экспертным Советом НОСТРОЙ на стадии обсуждения их проектов.

В настоящее время в Экспертном Совете НОСТРОЙ на стадии рассмотрения и подготовки экспертных заключений находятся более 10 законопроектов. Утвержденные экспертные заключения по ним также будут направлены в Государственную Думу. Уверены, что такой опыт взаимодействия строительного сообщества и Государственной Думы принесет практическую пользу, повысит эффективность и качество законотворческой деятельности.

Переход строительного комплекса на саморегулирование значительно повысил гражданскую активность строителей, которые выступают со многими законодательными инициативами, активно участвуют в процессе обсуждения проблем строительного комплекса. Надеемся, что в условиях развития в нашей стране гражданского общества, мнение профессионального строительного сообщества будет не просто услышано, но и станет основополагающим при обсуждении законопроектов, регулирующих деятельность в сфере строительства.

Приложение:

- 1) план работы Экспертного Совета – на 12 л.;
- 2) заключение на законопроект № 48707-6 – на 4 л.;
- 3) заключение на законопроект № 109201-6 – на 6 л.;
- 4) проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты российской Федерации» – на 18 л.

Вице-президент



В.С. Опекунов

«УТВЕРЖДАЮ»
 Вице-Президент НОСТРОЙ
 В.С. Опекунов


 (подпись)
 «19» _____ 2012 года

ПЛАН РАБОТЫ

**ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ СТРОИТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
 ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

ноябрь-декабрь 2012 года - I полугодие 2013 года

Наименование документа, подлежащего рассмотрению	Основание для включения в План работы	Срок подготовки экспертного заключения	Ответственные исполнители ¹
I. ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО			
1. Законопроект № 82033-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» ² в части установления требований к разработке и утверждению программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры (принят в первом чтении, рассмотрение отв. Комитетом ГД – октябрь 2012)	Инициатива Председателя Экспертного Совета	ноябрь 2012	
2. Законопроект № 109201-6 «О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в статью 14 Федерального закона "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних	Инициатива Председателя Экспертного Совета	ноябрь 2012	

¹ Ответственные исполнители утверждаются на заседаниях Экспертного Совета.

² Жирным шрифтом в настоящей таблице выделены документы, оформленные по состоянию на 16.11.2012 в виде проектов федеральных законов.

<p>игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части расширения перечня объектов, в отношении проектной документации которых проводится государственная экспертиза (предварительное рассмотрение)</p>			
<p>3. Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (в части совершенствования строительного контроля)», направленного на развитие института негосударственного строительного надзора, заключение которого о соответствии построенного или реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации приравнивается к заключению государственного строительного надзора (за исключением объектов, определенных пунктом 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации) (п. 17 «дорожной карты, разработан Минрегионом России)</p>	<p>Инициатива Председателя Экспертного Совета</p>	<p>январь 2013</p>	
<p>4. Законопроект № 86567-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления региональных и местных нормативов градостроительного проектирования» (внести на рассмотрение ГД, рассмотрение отв. Комитетом ГД – октябрь 2012)</p>	<p>Инициатива Председателя Экспертного Совета</p>	<p>февраль 2013</p>	
<p>5. Законопроект № 109969-6 «О внесении изменений в статью 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации» в части дополнения оснований для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (предварительное рассмотрение)</p>	<p>Инициатива Председателя Экспертного Совета</p>	<p>март 2013</p>	
<p>6. Редакции правовых норм по усилению ответственности за выполнение работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, без</p>	<p>Национальный лифтовой союз (письмо от 29.08.12 № 01-2828)</p>	<p>март 2013</p>	

<p>свидетельства о допуске</p> <p>7. Законопроект № 106147-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "Об архитектурной деятельности в Российской Федерации" в части установления особенностей внесения изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, уточнения порядка выдачи разрешения на строительство линейного объекта, архитектурно-планировочного задания (предварительное рассмотрение)</p>	<p>Инициатива Председателя Экспертного Совета</p>	<p>май 2013</p>	
<p>8. Предложение о принятии нормативного правового акта, устанавливающего обязательность включения расходов на страхование строительного-монтажных рисков в сводный сметный расчет стоимости строительства</p>	<p>НП СРО «Союз строителей Республики Башкортостан» (письмо от 26.04.11 № 01-1532/11)</p>	<p>май 2013</p>	
<p>9. Редакции правовых норм Градостроительного кодекса РФ в части установление отдельных положений, регулирующих деятельность застройщика (технического заказчика), лица, осуществляющего строительство, предложение о разработке положения о застройщике и техническом заказчике</p>	<p>Окружная конференция по ДВФО (протокол от 16.07.2012), Окружная конференция по Приволжскому ФО (протокол от 05.12.2011), Окружная конференция по Сибирскому ФО (протокол от 26.10.11), Окружная конференция по Сибирскому ФО (протокол от 28.11.2011), Окружная конференция по Северо-Западному ФО (протокол от 10.11.2011), Окружная конференция по Южному ФО (протокол от 30.11.2011)</p>	<p>июнь 2013</p>	
<p>10. Редакция правовых норм Градостроительного кодекса РФ по совершенствованию осуществления строительного контроля, государственного строительного надзора</p>	<p>Окружная конференция по Приволжскому ФО (протокол от 05.12.2011), Окружная</p>	<p>июнь 2013</p>	

	<p>конференция по Сибирскому ФО (протокол от 26.10.11), Окружная конференция по Сибирскому ФО (протокол от 28.11.2011), Окружная конференция по Северо-Западному ФО (протокол от 10.11.2011), Окружная конференция по Южному ФО (протокол от 30.11.2011)</p>	
II. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ИНЖЕНЕРНАЯ И ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА		
<p>1. Законопроект № 48707-6 «О внесении изменений в статью 23 Земельного кодекса Российской Федерации» в части введения возможности установления публичных сервитутов для строительства, реконструкции коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей, объектов транспортной инфраструктуры (предварительное рассмотрение)</p> <p>2. Предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 06.04.11 № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части перенесения сроков вступления в силу нормы, устанавливающей внесение платы и штрафов в счет возмещения вреда, причиняемого дорогам федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн</p>	<p>Инициатива Председателя Экспертного Совета</p> <p>ноябрь 2012</p>	
<p>3. Проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации по вопросу передачи земельных участков, находящихся в государственной собственности в собственность муниципальных образований» (пункт 1 «дорожной карты», разработан Минрегионом России)</p>	<p>Инициатива Председателя Экспертного Совета</p> <p>январь 2013</p>	
<p>4. Проект федерального закона «О внесении изменений</p>	<p>Инициатива Председателя</p> <p>январь 2013</p>	

<p>в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Земельный кодекс Российской Федерации по вопросу установления инфраструктурного сбора» (п. 3 «дорожной карты», разработан Минрегионом России)</p>	<p>Экспертного Совета</p>		
<p>5. Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления обязанности соответствующих уполномоченных органов местного самоуправления принимать решения о разработке документации по планировке территории на основании заявлений правообладателей земельных участков, а также утверждать и опубликовывать разработанную в установленном порядке правообладателями земельных участков документацию по планировке территории после проведения публичных слушаний мероприятия при условии ее соответствия документам территориального планирования, правилам землепользования и застройки, долгосрочным программам по реализации генеральных планов, предусматривающих мероприятия по строительству транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, утвержденным органами местного самоуправления (п. 5 «дорожной карты», разработан – Минрегионом России)</p>	<p>Инициатива Экспертного Совета Председателя</p>	<p>март 2013</p>	
<p>6. Законопроект № 432575-4 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (п. 8 «дорожной карты», принят в первом чтении)</p>	<p>Инициатива Экспертного Совета Председателя</p>	<p>апрель 2013</p>	
<p>7. Законопроект № 74539-6 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения положений о прокладке, переустройстве,</p>	<p>Инициатива Экспертного Совета Председателя</p>	<p>апрель 2013</p>	

<p>перенос инженерных коммуникаций в границах полос отвода и придорожных полос при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте автомобильных дорог (рассмотрение в первом чтении)</p> <p>8. Законопроект № 50654-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации» в части отмены категорий земель и признании утратившим силу Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (п. 6 «дорожной карты», 22 октября 2012 года было принято решение перенести рассмотрение законопроекта)</p>	<p>Инициатива Экспертного Совета</p> <p>Председателя май 2013</p>		
III. СОДЕЙСТВИЕ ЖИЛИЩНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ			
<p>1. Законопроект № 68702-6 «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг», поправки к нему</p>	<p>V Всероссийский Съезд (пункт 3.3 Приоритетных направлений деятельности НОСТРОЙ на 2012-2013 г.г.)</p>	<p>декабрь 2012</p>	
<p>2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях и Градостроительный кодекс Российской Федерации» в части усиления контроля за осуществлением долевого строительства и предотвращение социальных конфликтов в этой сфере (поручение Правительства Российской Федерации № ИШ-П9-3114 от 02.06.2012 об утверждении Плана подготовки нормативных правовых актов в области долевого строительства (далее - План по долевному строительству) (п. 6 Плана по долевному строительству, разработан Минрегионом России, срок исполнения - сентябрь 2012)</p>	<p>Инициатива Экспертного Совета</p> <p>Председателя</p>	<p>февраль 2013</p>	
<p>3. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и иные законодательные</p>	<p>Инициатива Экспертного Совета</p> <p>Председателя</p>	<p>февраль 2013</p>	

<p>акты Российской Федерации» в части установления особенностей проведения государственного контроля в области строительства многоквартирных домов, оснований проведения проверок и периодичности их проведения)» (пункт 3 Плана по долевого строительству, разработан Минфином России, срок исполнения – сентябрь 2012)</p>		
<p>4. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые иные законодательные акты» в части осуществления движения денежных средств, уплачиваемых участниками долевого строительства, Пункт 1 Плана по долевого строительству, разработан Минфином России, срок исполнения – сентябрь 2012)</p>	<p>Инициатива Экспертного Совета</p> <p>Председателя</p>	<p>февраль 2013</p>
<p>5. Проект федерального закона «О мерах по развитию государственно-частного партнёрства в субъектах Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на повышение эффективности механизмов, стимулирующих органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и субъекты естественных монополий к обеспечению земельных участков под жилищное строительство инженерной, социальной и транспортной инфраструктурой, включая предложения по механизмам взаимодействия участников инвестиционных строительных проектов на условиях государственно-частного партнерства (п. 4 дорожной карты, разработан – Минономразвития России, срок исполнения сентябрь 2012)</p>	<p>Инициатива Экспертного Совета</p> <p>Председателя</p>	<p>март 2013</p>
<p>6. Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий установление единого</p>	<p>Инициатива Экспертного Совета</p> <p>Председателя</p>	<p>март 2013</p>

<p>порядка взаимодействия участников реализации проектов жилищного строительства (п. 9 «дорожной карты», разработан Фондом РЖС)</p>			
<p>7. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Жилище» на 2011-2015 годы», предусматривающего уточнение региональных программ жилищного строительства в части утверждения перечня земельных участков, обеспечивающих выполнение планов по объёму ввода жилья (п. 10 «дорожной карты», разработан Минобрнауки России)</p>	<p>Инициатива Экспертного Совета</p>	<p>апрель 2013</p>	
<p>8. Проект федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающий процедуру административного обжалования действий (бездействия) органов государственной власти и местного самоуправления, связанных с нарушением порядка осуществления полномочий в области строительства и земельных отношений, с одновременным внесением корреспондирующих санкций в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц уполномоченных органов за нарушение порядка осуществления полномочий в сфере строительства и земельных отношений (п. 15 «дорожной карты», разработчик ФАС России)</p>	<p>Инициатива Экспертного Совета</p>	<p>апрель 2013</p>	
<p>9. Законопроект № 456651-5 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части создания условий для развития строительства жилья экономического класса», поправки к нему (принят в первом чтении)</p>	<p>Инициатива Экспертного Совета</p>	<p>апрель 2013</p>	
<p>10. Законопроект № 140511-6 «О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства" и статью 5 Федерального</p>	<p>Инициатива Экспертного Совета</p>	<p>апрель 2013</p>	

<p>закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части установления перечня требований, предъявляемых к участникам аукционов, проводимых Фондом «РЖС», и наделения Фонда правом по организации мероприятий, связанных с осуществлением контроля за качеством строительства объектов капитального строительства (рассмотрение в первом чтении)</p>			
IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ			
<p>1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части изменения новой редакции статьи 60 Градостроительного кодекса РФ</p>	<p>Решение Комитета по страхованию и финансовым рискам (протокол № 13 от 10.10.12)</p>	<p>ноябрь 2012</p>	
<p>2. Законопроект № 126184-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», поправки к нему</p>	<p>V Всероссийский съезд (пункт 7.3 Приоритетных направлений деятельности НОСТРОЙ на 2012-2013 гг.)</p>	<p>декабрь 2012</p>	
<p>3. Законопроект № 136871-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения информационной открытости саморегулируемых организаций», поправки к нему</p>	<p>Письма СРО (более 10 писем)</p>	<p>декабрь 2012</p>	
<p>4. Законопроект № 50482-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», направленный на противодействие коммерциализации СРО, поправки к нему</p>	<p>Окружная конференция по Северо-Кавказскому ФО (письмо № 01-3156/12 от 26.09.12), СРО НП «Строители Урала» (письмо от 31.08.2012 № 01-2871/12), Окружная конференция по Южному ФО (протокол заседания от 16.07.2012), Окружная конференция по г. Москве (протокол заседания от 18.07.2012), Окружная конференция по ДВФО</p>	<p>февраль 2013</p>	

<p>5. Проект федерального закона «О внесении изменений в главу 6¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации» в части уточнения отдельных положений, регламентирующих деятельность саморегулируемых организаций (подготовлен на основе редакций правовых норм, разработанных Рабочей группой НОСТРОЙ по подготовке изменений в Градостроительный кодекс)</p>	<p>(протокол от 16.07.2012), Окружная конференция по Приволжскому ФО (протокол от 04.09.2012) Окружная конференция по Приволжскому ФО (протокол от 05.12.2011), Окружная конференция по Сибирскому ФО (протокол от 26.10.11), Окружная конференция по Сибирскому ФО (протокол от 28.11.2011), Окружная конференция по Северо-Западному ФО (протокол от 10.11.2011), Окружная конференция по Южному ФО (протокол от 30.11.2011)</p>	<p>февраль 2013</p>
<p>6. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях устранения противоречий при реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинения вреда в результате аварии на опасном объекте»</p>	<p>СРО НП «Главкузбасстрой» (письмо от 24.07.2012 № 01-2352/12)</p>	<p>март 2013</p>
<p>7. Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части введения норм, устанавливающих возможность использования части доходов, полученных от размещения средств компенсационного фонда, на ведение деятельности СРО</p>	<p>НП «Союз строителей ЯНАО» (письмо от 06.02.12 № 01-442/12), Окружная конференция по ДВФО (решение Окружной конференции, протокол от 16.07.2012)</p>	<p>март 2013</p>
<p>8. Редакция правовых норм по внесению изменений в Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», направленных на введение права СРО на обработку персональных данных работников членов СРО без получения их согласия</p>	<p>Окружная конференция по Приволжскому ФО (протокол от 05.12.2011), Окружная конференция по Сибирскому ФО (протокол от 26.10.11), Окружная конференция по</p>	<p>март 2013</p>

	Сибирскому ФО (протокол от 28.11.2011), Окружная конференция по Северо-Западному ФО (протокол от 10.11.2011), Окружная конференция по Южному ФО (протокол от 30.11.2011)		
9. Редакции правовых норм по внесению изменений в ГрК в части снижения требований к стажу работников членов СРО с учетом молодых специалистов	СРО НП «Содружество строителей Республики Татарстан» (письмо от 10.07.2012 № 01-2195/12), СРО НП «Строители Свердловской области» (письмо от 12.12.11 № 01-4539/11), СРО НП «ЮгСевКавСтрой» (письмо от 18.07.2012 № 01-2288/12), СРО НП «Строитель» (г. Ижевск) (письмо от 16.01.12 № 01-136/12)	апрель 2013	
10. Законопроекты, редакции правовых норм, предложения, разработанные СРО по внесению изменений в Градостроительный кодекс РФ, направленные на обеспечение защиты средств компенсационного фонда	Окружная конференция по Приволжскому ФО (протокол от 05.12.2011), Окружная конференция по Сибирскому ФО (протокол от 26.10.11), Окружная конференция по Сибирскому ФО (протокол от 28.11.2011), Окружная конференция по Северо-Западному ФО (протокол от 10.11.2011), Окружная конференция по Южному ФО (протокол от 30.11.2011), СРО НП «ЭнергоСтройАльянс» (письмо от 01.09.2011 № 01-3126/11), СРО НП «Главкузбасстрой» (письмо от 11.01.2012 № 01-68/12)	апрель 2013	
11. Редакции правовых норм, устанавливающих порядок реорганизации членов СРО	Окружная конференция по Приволжскому ФО (протокол от 05.12.2011), Окружная конференция	май 2013	

	<p>по Сибирскому ФО (протокол от 26.10.11), Окружная конференция по Сибирскому ФО (протокол от 28.11.2011), Окружная конференция по Северо-Западному ФО (протокол от 10.11.2011), Окружная конференция по Южному ФО (протокол от 30.11.2011)</p>		
<p>12. Редакции правовых норм, предложения по введению в Градостроительный кодекс РФ норм, предусматривающих возможность перехода строительных организаций из одной СРО в другую</p>	<p>НП «Саморегулируемая региональная организация строителей Северного Кавказа» (письмо от 20.08.2012 № 2699/12), Окружная конференция по Северо-Кавказскому ФО (письмо № 01-3156/12 от 26.09.12)</p>	июнь 2013	
<p>13. Редакции правовых норм, предложения в части совершенствования осуществления контроля СРО за деятельностью своих членов, регламентации деятельности специализированных органов СРО</p>	<p>Окружная конференция по Приволжскому ФО (протокол от 05.12.2011), Окружная конференция по Сибирскому ФО (протокол от 26.10.11), Окружная конференция по Сибирскому ФО (протокол от 28.11.2011), Окружная конференция по Северо-Западному ФО (протокол от 10.11.2011), Окружная конференция по Южному ФО (протокол от 30.11.2011), СРО НП «ЗАСО» (г. Чита) (письмо от 26.03.2012 № 01-862/12)</p>	июнь 2013	
<p>14. Редакции правовых норм, предложения по введению в Градостроительный кодекс РФ норм, предусматривающих возможность приостановления действия свидетельства о допуске при отсутствии у строительных организаций объемов работ без исключения из членов СРО</p>	<p>НП «Саморегулируемая региональная организация строителей Северного Кавказа» (письмо от 20.08.2012 № 2700/12), Окружная конференция по Северо-Кавказскому ФО (письмо от 26.09.12 № 01-3156/12)</p>	июнь 2013	

Утверждено
Советом НОСТРОЙ
(протокол № 38 от 28.01.2013)

Согласовано
Экспертным Советом НОСТРОЙ
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 2 от 16.11.2012)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона
№ 48707-6 «О внесении изменения в статью 23
Земельного кодекса Российской Федерации»

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона № 48707-6 «О внесении изменения в статью 23 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), предусматривающего возможность установления публичных сервитутов для строительства, реконструкции коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей, объектов транспортной инфраструктуры.

Правовая экспертиза законопроекта проводилась 16 ноября 2012 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов Экспертного Совета:

1. Глушкова Антона Николаевича – НП СРО «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края» – Председателя Экспертного Совета;
2. Бандорина Леонида Евгеньевича – Национальное объединение строителей – заместителя Председателя Экспертного Совета;
3. Андреева Николая Владимировича – НП «СТРОЙГАРАНТ»;
4. Дубининой Натальи Анатольевны – НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»;
5. Звягинцева Максима Геннадьевича – НП СРО «МОЛО»;
6. Карноуха Игоря Николаевича – НП СРО «Центрстройэкспертиза-статус»;
7. Кудинова Евгения Владимировича – НП «Сахалинстрой»;
8. Кузьма Ирины Евгеньевны – НП «Орловское региональное объединение строителей»;

9. Курикалова Юрия Леонидовича – СРО НП «Инженерные системы – монтаж»;
10. Мешалова Александра Валентиновича – НП «Объединение нижегородских строителей»;
11. Мокроусова Дениса Олеговича – НП «СРО «Межрегиональный альянс строительных предприятий»;
12. Москвитина Максима Валерьевича – СРО НП «Ассоциация строителей профессионалов»;
13. Разумовой Натальи Михайловны – НП СРО «ССК УрСиб»;
14. Ребрищева Игоря Николаевича – НП «СРО «Межрегиональный альянс строителей»;
15. Романцовой Надежды Павловны – НП СРО «Союз стройиндустрии Свердловской области»;
16. Сапегинной Ирины Сергеевны – НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ»;
17. Терешина Николая Владимировича – СРО НП «Объединение строителей Тульской области»;
18. Тефикова Константина Эдемовича – СРО НП «Строители Воронежской области»;
19. Тимощенко Артёма Юрьевича – НП СРО «Содружество строителей»;
20. Федорченко Максима Владиславовича – НП «Строительное региональное партнерство»;
21. Фомагина Валерия Борисовича – СРО НП «ЮграСтрой»;
22. Хавки Николая Николаевича – СРО НП «Межрегиональное объединение организаций специального строительства».

При проведении правовой экспертизы Экспертный совет проанализировал текст законопроекта и пояснительную записку к нему.

Законопроект дополняет подпункт 2 пункта 3 статьи 23 Земельного кодекса Российской Федерации, словами «строительства, реконструкции», тем самым предусматривается возможность установления публичных сервитутов не только для использования земельного участка в

целях ремонта коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей, и объектов транспортной инфраструктуры, но и в целях их строительства и реконструкции.

Экспертный Совет, оценивая актуальность законопроекта, пришел к выводу о том, что, отсутствие в законодательстве Российской Федерации норм, предусматривающих возможность установления публичных сервитутов для земельных участков, на которых осуществляется строительство, реконструкция инженерных сетей, объектов транспортной инфраструктуры, приводит к проблемам при оформлении прав на построенные объекты и их передачу в государственную или муниципальную собственность в связи с трудностями в оформлении документов на земельные участки. Особенно остро указанная проблема стоит в условиях городской застройки, где невозможно образовать земельный участок под строительство инженерных сетей в связи с высокой насыщенностью городской инфраструктуры. Таким образом, отсутствие права на установление публичного сервитута приводит к избыточным административным ограничениям при строительстве, реконструкции коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей, и объектов транспортной инфраструктуры, что влечет за собой снижение темпов жилищного строительства.

Нормы законопроекта не противоречат принципам правового регулирования, действующим нормативным правовым актам. Нормы законопроекта являются ясными и однозначными для понимания. Замечания юридико-технического характера отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет приходит к следующему выводу:

Проект федерального закона № 48707-6 «О внесении изменения в статью 23 Земельного кодекса Российской Федерации» является актуальным, отвечает интересам развития строительного комплекса Российской Федерации, не противоречит нормам действующего законодательства, не

содержит неоднозначных для толкования норм и категорий оценочного характера.

Экспертный Совет рекомендует:

Поддержать проект федерального закона № 48707-6 «О внесении изменения в статью 23 Земельного кодекса Российской Федерации» и направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложение о необходимости ускорить принятие указанного законопроекта.

Председатель Экспертного совета



А.Н.Глушков

Заместитель председателя Экспертного совета



Л.Е.Бандорин

Утверждено
Советом НОСТРОЙ
(протокол № 38 от 28.01.2013)

Согласовано
Экспертным Советом НОСТРОЙ
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 2 от 16.11.2012)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона № 109201-6 «О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в статью 14 Федерального закона "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта" и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона № 109201-6 «О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в статью 14 Федерального закона "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта" и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), предусматривающего проведение государственной экспертизы проектной документации в отношении всех объектов, строительство или реконструкция которых проводится в зонах особой архитектурно-планировочной организации на территории г. Сочи.

Правовая экспертиза законопроекта проводилась 16 ноября 2012 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов Экспертного Совета:

1. Глушкова Антона Николаевича – НП СРО «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края» – Председателя Экспертного Совета;

2. Бандорина Леонида Евгеньевича – Национальное объединение строителей – заместителя Председателя Экспертного Совета;

3. Андреева Николая Владимировича – НП «СТРОЙГАРАНТ»;
4. Дубининой Натальи Анатольевны – НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»;
5. Звягинцева Максима Геннадьевича – НП СРО «МОЛО»;
6. Карноуха Игоря Николаевича – НП СРО «Центрстройэкспертиза-статус»;
7. Кудинова Евгения Владимировича – НП «Сахалинстрой»;
8. Кузьма Ирины Евгеньевны – НП «Орловское региональное объединение строителей»;
9. Курикалова Юрия Леонидовича – СРО НП «Инженерные системы – монтаж»;
10. Мешалова Александра Валентиновича – НП «Объединение нижегородских строителей»;
11. Мокроусова Дениса Олеговича – НП «СРО «Межрегиональный альянс строительных предприятий»»;
12. Москвитина Максима Валерьевича – СРО НП «Ассоциация строителей профессионалов»;
13. Разумовой Натальи Михайловны – НП СРО «ССК УрСиб»;
14. Ребрищева Игоря Николаевича – НП «СРО «Межрегиональный альянс строителей»»;
15. Романцовой Надежды Павловны – НП СРО «Союз стройиндустрии Свердловской области»;
16. Сапегинной Ирины Сергеевны – НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ»»;
17. Терещина Николая Владимировича – СРО НП «Объединение строителей Тульской области»;
18. Тефикова Константина Эдемовича – СРО НП «Строители Воронежской области»;
19. Тимощенко Артёма Юрьевича – НП СРО «Содружество строителей»;
20. Федорченко Максима Владиславовича – НП «Строительное региональное партнерство»;

21. Фомагина Валерия Борисовича – СРО НП «ЮграСтрой»;

22. Хавки Николая Николаевича – СРО НП «Межрегиональное объединение организаций специального строительства».

При проведении правовой экспертизы Экспертный совет проанализировал текст законопроекта и пояснительную записку к нему.

Законопроектом предусматривается дополнение перечня объектов, в отношении которых производится государственная экспертиза проектной документации, установленного в части 3⁴ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), объектами, строительство, реконструкция которых осуществляется в границах зон особой архитектурно-планировочной организации территории г. Сочи.

Экспертный Совет, оценивая актуальность и целесообразность указанного законопроекта, пришел к выводу о том, что, законопроект создает избыточное правовое регулирование, необоснованно вводит дополнительные административные ограничения, что может привести к снижению инвестиционной активности при реализации Программы строительства олимпийских объектов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 991 «О программе строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта». Кроме того, законопроект содержит не согласованные между собой нормы.

Указанные выводы основываются на анализе норм Кодекса, Федерального закона от 01.12.2007 № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), а также программных документов Правительства Российской Федерации, таких как Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных

услуг на 2011 - 2013 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.06.2011 № 1021-р.

В соответствии с частью 14.1 статьи 14 Федерального закона с 1 января 2013 года по 1 июля 2014 года запрещается строительство объектов капитального строительства в границах зон особой архитектурно-планировочной организации территории города Сочи. Запрещена также реконструкция объектов капитального строительства, если такая реконструкция затрагивает внешний архитектурный облик объекта капитального строительства. Исходя из положений части 14.6 статьи 14 Федерального закона на указанной территории возможно строительство только олимпийских объектов. Таким образом, сферой действия рассматриваемого законопроекта является строительство олимпийских объектов и реконструкция иных объектов капитального строительства, если такая реконструкция не затрагивает внешний облик таких объектов капитального строительства.

Согласно части 3⁴ статьи 49 Кодекса проектная документация объектов строительства, реконструкция которых финансируется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, подлежит государственной экспертизе. Таким образом, законопроект фактически предлагает исключить право проведения негосударственной экспертизы проектной документации в отношении олимпийских объектов, финансируемых за счет средств внебюджетных источников (частных инвестиций).

При этом, как следует из пояснительной записки, целью указанного законопроекта является обеспечение качества возведения объектов, расположенных в границах зон особой архитектурно-планировочной организации территории города Сочи и безопасности при их эксплуатации. Этим презюмируется, что негосударственная экспертиза проектной документации, является менее качественной, и только государственная экспертиза проектной документации может гарантировать безопасность объектов капитального строительства. С указанным мнением нельзя согласиться, поскольку оно не основано на фактических материалах и идет в

разрез с программными документами Правительства Российской Федерации, определяющих необходимость развития механизмов государственно-частного партнерства, снижения административных барьеров, обеспечения инвестиционной привлекательности, в том числе строительной отрасли. Кроме того, введение норм, предусмотренных законопроектом, не будет способствовать решению задачи по обеспечению максимального привлечения средств внебюджетных источников (инвесторов) для реализации программы строительства олимпийских объектов, поставленной в пункте 5.1 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 991 «О программе строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта».

Также, норма, содержащаяся в статье 1 законопроекта, не согласуется с нормой статьи 2. В статье 1 предусмотрено внесение в Кодекс положения о государственной экспертизе проектной документации, а в статье 2 в Федеральный закон вносятся нормы о государственной экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий. Следует также отметить, что название законопроекта не соответствует его содержанию.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет приходит к следующему выводу:

Проект федерального закона № 109201-6 «О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в статью 14 Федерального закона «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта» и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вводит избыточные административные ограничения, не способствует привлечению инвестиций в строительство олимпийских объектов, не отвечает интересам строительного комплекса, содержит не согласованные между собой нормы.

Экспертный Совет рекомендует:

Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации мнение Национального объединения строителей о необходимости отклонения законопроекта № 109201-6 «О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в статью 14 Федерального закона «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта» и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель Экспертного совета



А.Н.Глушков

Заместитель председателя Экспертного совета



Л.Е.Бандорин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 1 Федерального закона от 28 ноября 2011 года № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 05.12.2011, № 49 (ч.1), ст. 7015) следующие изменения:

1) дополнить пунктами 16.1-16.2 следующего содержания:

«16.1) в статье 55.4:

а) пункт 2 части 1 изложить в следующей редакции:

«2) наличие компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем пятьсот тысяч рублей на одного члена некоммерческой организации или, если такой организацией установлено требование к страхованию ее членами гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также вследствие предъявления требования собственником здания, сооружения, концессионером, лицом, осуществляющим строительство, которые возместили в соответствии с гражданским законодательством вред, причиненный вследствие разрушения, повреждения здания и сооружения, либо части здания, сооружения, объекта незавершенного строительства и выплатили компенсацию в соответствии с частями 1-3 статьи 60 настоящего Кодекса, в размере не менее чем сто пятьдесят тысяч рублей на одного члена некоммерческой организации;»;

б) пункт 2 части 2 изложить в следующей редакции:

«2) наличие компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем один миллион рублей на одного члена некоммерческой организации или, если такой организацией установлено требование к страхованию ее членами гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также вследствие предъявления требования собственником здания, сооружения, концессионером, лицом, осуществляющим строительство, которые возместили в соответствии с гражданским законодательством вред, причиненный вследствие разрушения, повреждения здания и сооружения, либо части здания, сооружения, объекта незавершенного строительства и выплатили компенсацию в соответствии с частями 1-3 статьи 60 настоящего Кодекса, в размере не менее чем триста тысяч рублей на одного члена некоммерческой организации;»;

16.2) в статье 55.5:

а) пункт 3 части 12 изложить в следующей редакции:

«3) требования о страховании членами саморегулируемой организации гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также вследствие предъявления требования собственником здания, сооружения, концессионером, лицом, осуществляющим строительство, которые возместили в соответствии с гражданским законодательством вред, причиненный вследствие разрушения, повреждения здания и сооружения, либо части здания, сооружения, объекта незавершенного строительства и выплатили компенсацию в соответствии с частями 1-3 статьи 60 настоящего Кодекса, условия такого страхования;»;

2) пункт 17 изложить в следующей редакции:

«17) в статье 55.16:

а) в пунктах 1-5 части 6 после слов «, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» дополнить словами «, а также вследствие предъявления требования собственником здания, сооружения, концессионером, лицом, осуществляющим строительство, которые возместили в соответствии с гражданским законодательством вред, причиненный вследствие разрушения, повреждения здания и сооружения, либо части здания, сооружения, объекта незавершенного строительства и выплатили компенсацию в соответствии с частями 1-3 статьи 60 настоящего Кодекса»;

б) в пунктах 1-6 части 7 после слов «, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» дополнить словами «, а также вследствие предъявления требования собственником здания, сооружения, концессионером, лицом, осуществляющим строительство, которые возместили в соответствии с гражданским законодательством вред, причиненный вследствие разрушения, повреждения здания и сооружения, либо части здания, сооружения, объекта незавершенного строительства и выплатили компенсацию в соответствии с частями 1-3 статьи 60 настоящего Кодекса»;

3) пункт 18 исключить;

4) пункт 20 изложить в следующей редакции:

«20) статью 60 изложить в следующей редакции

«Статья 60. Возмещение вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований

безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения

1. В случае причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения собственник такого здания, сооружения (за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи), если не докажет, что указанные разрушение, повреждение, нарушение возникли вследствие умысла потерпевшего, действий третьих лиц или чрезвычайного и непредотвратимого при данных условиях обстоятельства (непреодолимой силы), возмещает вред в соответствии с гражданским законодательством и выплачивает компенсацию сверх возмещения вреда:

1) родственникам потерпевшего (родителям, детям, усыновителям, усыновленным), супругу в случае смерти потерпевшего - в сумме три миллиона рублей;

2) потерпевшему в случае причинения тяжкого вреда его здоровью - в сумме два миллиона рублей;

3) потерпевшему в случае причинения средней тяжести вреда его здоровью - в сумме один миллион рублей.

2. В случае причинения вреда вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения в период действия концессионного соглашения, предметом которого являются строительство или реконструкция и эксплуатация (использование) такого здания, сооружения, возмещение вреда и выплата компенсации сверх возмещения вреда, предусмотренной частью 1 настоящей статьи,

осуществляются концессионером, если иное не предусмотрено концессионным соглашением или если он не докажет, что указанные разрушение, повреждение, нарушение возникли вследствие умысла потерпевшего, действий третьих лиц или непреодолимой силы.

3. В случае причинения вреда вследствие разрушения, повреждения объекта незавершенного строительства, нарушения требований безопасности при строительстве такого объекта возмещение вреда и выплата компенсации сверх возмещения вреда, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, осуществляются лицом, осуществляющим строительство, если лицо, осуществляющее строительство, не докажет, что указанные разрушение, повреждение, нарушение возникли вследствие умысла потерпевшего, действий третьих лиц или непреодолимой силы.

4. В случае, если гражданская ответственность лиц, указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи, за причинение вреда в результате разрушения, повреждения объекта капитального строительства либо части здания или сооружения, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения застрахована в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанные лица возмещают вред в части, не покрытой страховыми возмещениями, и в случае, если это предусмотрено федеральным законом, компенсационными выплатами профессионального объединения страховщиков.

5. Собственник здания, сооружения, концессионер, лицо, осуществляющее строительство, которые возместили в соответствии с гражданским законодательством вред, причиненный вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, объекта незавершенного строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства,

сооружения, и выплатили компенсацию сверх возмещения вреда в соответствии с частями 1 - 3 настоящей статьи, имеют право обратного требования (регресса) в размере возмещения вреда и выплаты компенсации сверх возмещения вреда к лицу, выполнившему соответствующие работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, вследствие недостатков которых причинен вред.

6. Субсидиарную ответственность перед собственником здания, сооружения, концессионером, застройщиком, техническим заказчиком, которые возместили в соответствии с гражданским законодательством вред, причиненный вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, объекта незавершенного строительства, и выплатили компенсацию сверх возмещения вреда в соответствии с частями 1 - 3 настоящей статьи, несут:

1) саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда саморегулируемой организации в случае, если лицо, выполнившее работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, вследствие недостатков которых причинен вред, на момент их выполнения имело свидетельство о допуске к таким работам, выданное этой саморегулируемой организацией (Национальное объединение саморегулируемых организаций соответствующего вида в случае исключения сведений об этой саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций в пределах средств компенсационного фонда этой саморегулируемой организации, зачисленных на счет такого Национального объединения);

2) организация, которая провела государственную экспертизу результатов инженерных изысканий или негосударственную экспертизу результатов инженерных изысканий, если вред причинен в результате несоответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов и имеется положительное заключение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий или положительное заключение негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

3) организация, которая провела государственную экспертизу проектной документации или негосударственную экспертизу проектной документации, если вред причинен в результате несоответствия проектной документации требованиям технических регламентов и (или) результатам инженерных изысканий и имеется положительное заключение государственной экспертизы проектной документации или положительное заключение негосударственной экспертизы проектной документации;

4) Российская Федерация или субъект Российской Федерации, если вред причинен в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям технических регламентов и (или) проектной документации и имеется положительное заключение органа государственного строительного надзора.

7. Лица, указанные в пунктах 1 - 4 части 6 настоящей статьи, несут субсидиарную ответственность перед собственником здания, сооружения, концессионером, лицом, осуществляющим строительство, которые возместили в соответствии с гражданским законодательством вред, причиненный вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, объекта незавершенного строительства,

и выплатили компенсацию в соответствии с частями 1 - 3 настоящей статьи, при наличии следующих условий:

1) для возмещения вреда и выплаты компенсации у собственника здания, сооружения, концессионера, лица, осуществляющего строительство, недостаточно средств, полученных по договору страхования гражданской ответственности либо гражданская ответственность таких лиц не была застрахована;

2) лицо, выполнившее работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, отказалось удовлетворить требование собственника здания, сооружения, концессионера, застройщика, технического заказчика о возмещении вреда и компенсации либо указанные лица не получили от него в разумный срок ответ на предъявленное требование о возмещении вреда и выплате компенсации.

8. При недостаточности имущества государственного казенного учреждения, которое провело государственную экспертизу проектной документации и (или) государственную экспертизу результатов инженерных изысканий, субсидиарную ответственность за вред, причиненный вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, объекта незавершенного строительства, несет Российская Федерация или субъект Российской Федерации.

9. Собственник здания, сооружения, концессионер, которые возместили в соответствии с гражданским законодательством вред, причиненный вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения, и выплатили компенсацию в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи, имеют право обратного требования (регресса) к лицу, выполнившему в период эксплуатации

здания, сооружения на основании договора, заключенного с указанными собственником, концессионером, соответствующие работы по содержанию и (или) обслуживанию здания, сооружения, вследствие недостатков которых причинен вред, в размере возмещения вреда и выплаты компенсации.

10. Если число собственников здания, сооружения составляет два и более, они несут солидарную ответственность за причинение вреда вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения. При этом, если вред причинен в результате нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения одним из собственников, другие собственники, которые возместили в соответствии с гражданским законодательством вред, причиненный вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения, а также выплатили компенсацию в соответствии с частью 1 настоящей статьи, имеют право обратного требования (регресса) к указанному собственнику.

11. Положения частей 1 - 10 настоящей статьи не распространяются на случаи причинения вреда вследствие разрушения, повреждения многоквартирного дома, части такого дома, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации такого дома.

12. Возмещение вреда, причиненного вследствие разрушения или повреждения многоквартирного дома, его части, нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации многоквартирного дома, осуществляется в соответствии с гражданским законодательством. В случае, если указанный вред причинен вследствие недостатков работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по

строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, возмещение вреда осуществляется лицом, выполнившим такие работы. Субсидиарную ответственность за причинение указанного вреда несут:

1) саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда саморегулируемой организации в случае, если лицо на момент выполнения указанных работ имело свидетельство о допуске к ним, выданное этой саморегулируемой организацией (Национальное объединение саморегулируемых организаций соответствующего вида в случае исключения сведений об этой саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций в пределах средств компенсационного фонда этой саморегулируемой организации, зачисленных на счет такого Национального объединения);

2) организация, которая провела государственную экспертизу результатов инженерных изысканий или негосударственную экспертизу результатов инженерных изысканий, если вред причинен в результате несоответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов и имеется положительное заключение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий или положительное заключение негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

3) организация, которая провела государственную экспертизу проектной документации или негосударственную экспертизу проектной документации, если вред причинен в результате несоответствия проектной документации требованиям технических регламентов и (или) результатам инженерных изысканий и имеется положительное заключение

государственной экспертизы проектной документации или положительное заключение негосударственной экспертизы проектной документации;

4) Российская Федерация или субъект Российской Федерации, если вред причинен в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям технических регламентов и (или) проектной документации и имеется положительное заключение органа государственного строительного надзора.

13. Лица, указанные в пунктах 1 - 4 части 12 настоящей статьи, несут субсидиарную ответственность за причинение вреда, при наличии следующих условий:

1) для возмещения указанного вреда недостаточно средств, полученных по договору страхования гражданской ответственности либо гражданская ответственность лица, обязанного возместить вред, не была застрахована;

2) лицо, выполнившее работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, отказалось удовлетворить требование о возмещении вреда либо третье лицо не получило от него в разумный срок ответ на предъявленное требование о возмещении вреда.».

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 1
Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный
кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на совершенствование системы имущественной ответственности саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, а также членов таких саморегулируемых организаций, при причинении вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В целях совершенствования системы имущественной ответственности саморегулируемых организаций и их членов законопроект направлен на решение 2-х основных вопросов:

1) приведение системы страхования гражданской ответственности членов саморегулируемых организаций, осуществляющих деятельность в области строительства, в соответствие с требованиями новой редакции статьи 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), которая вступает в силу с 1 июля 2013 года;

2) установление субсидиарной ответственности саморегулируемых организаций, а также организаций, которые провели государственную или негосударственную экспертизу результатов инженерных изысканий, государственную э или негосударственную экспертизу проектной документации, Российской Федерации или субъекта Российской Федерации при причинении вреда вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства.

В соответствии с Федеральным законом от 28.11.2012 № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 июля 2013 года ответственность за возмещение вреда, причиненного в результате разрушения, повреждения здания, сооружения, либо части здания или сооружения, объекта незавершенного строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения возлагается на собственника здания, сооружения, концессионера, застройщика, технического заказчика. При этом указанные лица имеют право обратного требования (регресса) в размере возмещения вреда и выплаты компенсации сверх возмещения вреда к лицам, выполнившим соответствующие работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, вследствие недостатков которых причинен вред. При причинении вреда вследствие разрушения, повреждения многоквартирного дома, лица, выполнившие работы, вследствие недостатков которых причинен вред, несут ответственность перед потерпевшими лицами в соответствии с гражданским законодательством.

Таким образом, при причинении вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, у членов саморегулируемой организации может возникнуть гражданская ответственность перед лицами, которым причинен вред (при разрушении, повреждении многоквартирного дома) и перед лицами, которые возместили причиненный вред и выплатили компенсацию сверх возмещения вреда (при разрушении, повреждении иных объектов капитального строительства). Однако в действующие редакции статей 55.4, 55.5, 55.16 Кодекса, в которых содержатся положения о страховании гражданской ответственности членов саморегулируемой организации, не внесены соответствующие изменения. Таким образом, риски наступления

ответственности при разрушении, повреждении объектов капитального строительства по требованиям собственников здания, сооружения, концессионеров, застройщиков, технических заказчиков, не подпадают под страховую защиту членов саморегулируемой организации.

Законопроект устанавливает соответствующие изменения статей 55.4, 55.5, 55.16 Кодекса, предусматривающие требования саморегулируемой организации о страховании ее членами не только гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, но и ответственности, которая может наступить по требованиям собственника здания, сооружения, концессионера, застройщика, технического заказчика, которые возместили в соответствии с гражданским законодательством вред и выплатили компенсацию сверх возмещения вреда.

Законопроект предусматривает также установление субсидиарной ответственности саморегулируемых организаций, а также организаций, которые провели государственную или негосударственную экспертизу результатов инженерных изысканий, государственную или негосударственную экспертизу проектной документации, Российской Федерации или субъекта Российской Федерации по обязательствам лиц, причинивших вред, а также по требованиям собственника здания, сооружения, концессионера, застройщика, технического заказчика, которые возместили вред и выплатили компенсацию сверх возмещения вреда.

Утверждено
Советом НОСТРОЙ
(протокол № 38 от 28.01.2013)

Согласовано
Экспертным Советом НОСТРОЙ
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 2 от 16.11.2012)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект), подготовленного Комитетом по страхованию и финансовым рискам НОСТРОЙ с учетом обобщения замечаний и предложений саморегулируемых организаций и страховых компаний. Правовая экспертиза Законопроекта проводилась в период с 24 октября по 15 ноября 2012 года на основании Положения об Экспертном Совете и в соответствии с Протоколом заседания Экспертного совета № 1 от 24.10.2012г. рабочей группой в составе:

Андреев Николай Владимирович, президент НП «СТРОЙГАРАНТ»;

Дубинина Наталья Анатольевна, заместитель директора – руководитель юридической службы НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»;

Курикалов Юрий Леонидович, заместитель директора по правовым вопросам СРО НП «Инженерные системы - монтаж»;

Тершин Николай Владимирович, юрист СРО НП «Объединение строителей Тульской области»;

Хавка Николай Николаевич, начальник юридического отдела СРО НП «Межрегиональное объединение организаций специального строительства».

При подготовке данного заключения Экспертный совет проанализировал текст законопроекта; пояснительная записка и иные материалы к рассмотрению Экспертному совету не представлены.

Законопроектом предлагается новая редакция статьи 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации, направленная на

совершенствование системы имущественной ответственности саморегулируемых организаций и их членов. Частями 6 и 11 статьи 60 Градостроительного кодекса РФ в редакции Федерального закона от 28 ноября 2011 г. № 337-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – статья 60 в редакции Федерального закона № 337-ФЗ) установлена солидарная ответственность за вред, причиненный в процессе строительства, саморегулируемой организации и лица, выполнившего работы, вследствие недостатков которых нанесен такой вред. Вместе с тем российское частное право, устанавливает принцип возмещения вреда в полном объеме лицом, причинившим вред. Случаи исключения от этого принципа, содержащегося в пункте 1 статьи 1064 Гражданского кодекса РФ, могут быть установлены законами, однако такие исключения должны иметь весомые основания. Между тем, в отличие от реально виновных лиц – лица, допустившего соответствующие недостатки при выполнении работ, а также лиц, не обеспечивших надлежащий контроль результата этих работ, саморегулируемая организация в рамках действующего законодательства не имеет реальной возможности контролировать работы, выполняемые ее членом. В существующей системе законодательных норм саморегулируемая организация выполняет функцию, по существу аналогичную лицензированию, что не предполагает ответственность в отношении результата деятельности ее члена наравне с ним самим. В связи с этим предлагаемая законопроектом замена солидарной ответственности лиц, указанных в пунктах 1 – 4 части 6 статьи 60 Градостроительного кодекса РФ, на субсидиарную ответственность является обоснованной с точки зрения принципов права и соответствует системе норм законодательства о саморегулировании в сфере строительства на данном этапе его формирования.

В ходе проведения правовой экспертизы Законопроекта было выявлено несоответствие системе норм градостроительного законодательства положения, содержащегося в части 3 статьи 60 в редакции Федерального закона № 337-ФЗ, в части определения лица, осуществляющего возмещение вреда и выплату компенсации сверх возмещения вреда вследствие разрушения, повреждения незавершенного объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве такого объекта. Исходя из этого, Экспертный совет считает необходимым выразить свою правовую позицию по данному вопросу.

Формулировка части 3 статьи 60 в редакции Федерального закона № 337-ФЗ возлагает обязанности по возмещению вреда и выплате компенсации на

застройщика или технического заказчика (если договором предусмотрена соответствующая обязанность технического заказчика). Между тем, в соответствии с частью 3 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ, соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе строительных работ возложено на лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее – лицо, осуществляющее строительство), которым может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора лицо (генеральный подрядчик). В соответствии с частью 2 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство, то есть это лицо несет вину при любом случае нанесения вреда, как не обеспечившее надлежащий контроль. Лицо, осуществляющее строительство, также организует работы по строительству (выполняет работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта). При этом именно генеральный подрядчик обладает надлежащей квалификацией (как член саморегулируемой организации по соответствующему виду работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства) и в этом качестве имеет также надлежащее обеспечение имущественной ответственности. Следует отметить, что и сейчас в пункте 1 статьи 741 Гражданского кодекса РФ содержится норма, возлагающая на генерального подрядчика риск случайной гибели или повреждения объекта строительства. Таким образом, в целях обеспечения системности норм градостроительного законодательства и в целях надлежащего использования средств, предусмотренных на обеспечение имущественной ответственности саморегулируемых организаций и их членов, обязанность по возмещению вреда, нанесенного в процессе строительства, должна быть возложена на лицо, осуществляющее строительство.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет приходит к следующим выводам:

1. Рассмотренный законопроект – проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» удовлетворяет требованиям к нормам правового регулирования на данном этапе совершенствования законодательства о градостроительной деятельности.

2. Механизм правового регулирования, реализующий положения законопроекта, ведет к надлежащему использованию средств, предусмотренных на обеспечение имущественной ответственности саморегулируемых организаций и их членов, соблюдению баланса интересов лиц, обязанных возместить вред вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при условии внесения уточнения в часть 3 статьи 60 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона № 337-ФЗ), формулировка которого возлагает на лицо, осуществляющее строительство, обязанности по возмещению вреда, нанесенного в процессе строительства, и выплате надлежащей компенсации.

3. С учетом дополнения, указанного в пункте 2 настоящих выводов, проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» может быть рекомендован в качестве законодательного предложения НОСТРОЙ в органы государственной власти Российской Федерации.

Приложение: Текст проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с учетом редакции Экспертного Совета НОСТРОЙ.

Председатель Экспертного совета
НОСТРОЙ по вопросам
совершенствования законодательства
в строительной сфере-



А.Н.Глушков

Руководитель рабочей группы:



Н.А. Дубинина